



Partenariato Pubblico Privato – PPP
come proposta innovativa per le aziende sanitarie

Concessione per la progettazione, realizzazione e gestione dei servizi abilitanti della piattaforma nazionale di telemedicina PNRR-Missione 6 Componente 1 sub-investimento 1.2.3. Telemedicina.

Maria Grazia Colombo
Direttore Amministrativo ASST Lecco

Bergamo, 14-15 giugno 2023

PNRR: SANITA' DIGITALE

Il PNRR ha previsto un finanziamento per la sanità digitale pari a circa € 2,5 Mld

**MISSIONE 6 COMPONENTE 1 sub-investimento 1.2.3 TELEMEDICINA
INVESTIMENTO € 1 MLD**

**Piattaforma di
Telemedicina
250 €/Mln**

PIATTAFORMA NAZIONALE DI TELEMEDICINA (PNT)
INFRASTRUTTURA

**Servizi di Telemedicina
750 €/Mln**

PNT connessa ai **verticali di telemedicina** regionali interoperabili e integrati nei processi delle Aziende Sanitarie

Sub-investimento 1.2.3.1 – Piattaforma di Telemedicina

Obiettivo generale

Creare un'**infrastruttura nazionale - Piattaforma di Telemedicina** - per assicurare che l'erogazione dei servizi attraverso la telemedicina avvenga in modo più **equo** e **uniforme** sul territorio nazionale.

Tale modalità di erogazione dei servizi sanitari è da intendersi come integrativa alla modalità classica in presenza ma, in coerenza con le esigenze cliniche dell'assistito, potrà essere utilizzata all'interno dei **servizi sanitari regionali** lungo tutto il percorso di cura, con particolare attenzione ai pazienti cronici.

La **Piattaforma di Telemedicina**, che svolgerà funzioni di **governance dei servizi di telemedicina erogati a livello regionale e aziendale attraverso i cosiddetti servizi abilitanti**, dovrà inoltre essere integrata con l'ecosistema digitale sanitario e con il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE).

Funzioni della Piattaforma di Telemedicina (servizi abilitanti)

- Governo e validazione delle soluzioni di telemedicina
- Workflow clinico
- Codifiche e standard terminologici
- Valutazione degli outcome di utilizzo

Sub-investimento 1.2.3.2 – Servizi di Telemedicina

Decreto Interministeriale – 30 settembre 2022

I servizi di Telemedicina saranno erogati grazie a soluzioni realizzate e attivate a livello regionale, suddivise per tipologie di prestazioni sanitarie

Televisita e Teleconsulto

Servizi di televisita e teleconsulto: atto medico in cui il professionista **interagisce a distanza con uno o più professionisti sanitari o con il paziente**

Teleassistenza

Atti professionali di professionisti sanitari basati sull'**interazione a distanza** tra il professionista e paziente/caregiver in modo da agevolare il corretto svolgimento di **attività assistenziali eseguibili prevalentemente a domicilio**

Telemonitoraggio e Telecontrollo

Telemonitoraggio/Telecontrollo di determinati target di pazienti:

- Pazienti con **patologia cardiovascolare**
- Pazienti con **patologia pneumologica**
- Pazienti con **diabete**
- Pazienti **oncologici**
- Pazienti **neurologici**

Il ruolo di AGENAS nel PNRR

Organo tecnico scientifico del Servizio Sanitario Nazionale, svolge un ruolo da protagonista nel PNRR

Soggetto Attuatore investimenti PNRR*

AGENAS in riferimento alla Missione 6 Componente 1 è stato nominato soggetto attuatore in riferimento ai seguenti investimenti :

- [Intelligenza Artificiale](#)
- [Portale Trasparenza](#)
- [Telemedicina](#)

*Accordo Agenas, MdS e DPT del 31.12.2021





Modalità di acquisizione della Piattaforma

Procedura di **Partenariato Pubblico-Privato (PPP)**
ai sensi degli artt. 180 e 183, c. 15, del D.Lgs.18 aprile 2016, n. 50

Delibera Agenas n. 367 del 30 settembre 2021

Costituzione del gruppo di lavoro “Telemedicina” e del sottogruppo per la definizione delle linee guida inerenti il modello digitale per l’implementazione dell’assistenza domiciliare nell’ambito delle attività a supporto della missione 6 component 1 del PNRR

II RUP

Delibera Agenas n. 28 del 20.1.22

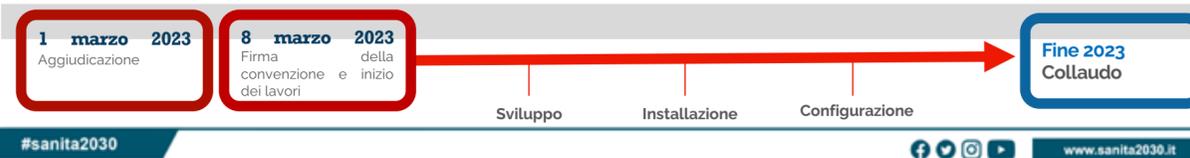
Designazione Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della Piattaforma Nazionale di Telemedicina

A seguito nomina del **RUP viene costituita la struttura di supporto al RUP**, secondo quanto previsto dalle Linee Guida n.9, ANAC., di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, recanti "Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato"

Protocollo di vigilanza collaborativa preventiva stipulato tra AGENAS e ANAC marzo 2022, finalizzato alla verifica degli atti inerenti sia la procedura del PPP che dell'espletamento della gara



Cronoprogramma della procedura di PPP



FASE INIZIALE PRECEDENTE ALLA PROCEDURA DI GARA
gestita dal RUP con il suo Supporto

DOCUMENTI PUBBLICATI SUL SITO DI AGENAS

- **AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE** 23.marzo 2022 per acquisire proposte di PPP ex art. 183 c.15 D.Lgs.50/2016
Da parte di OE adeguatamente qualificati ed in possesso di requisiti idonei ai sensi di legge
- AVVISO PROROGA DEI TERMINI
- AVVISO INDICAZIONI METEODOLOGICHE
- INFORMATIVA SULLA PRIVACY
- 1° *Incontro informativo con O.E.: verbale*
- 2° *Incontro informativo con O.E.: verbale*
- *Ulteriori risposte alle richieste di informazioni*
- **PRESENTAZIONE DELLA PROPOSTA DA PARTE DELLA RTI IL 6 GIUGNO 2022**
- Costituzione Gruppo di lavoro multidisciplinare per la valutazione della Proposta 9 giugno 2022

#sanita2030

[f](#) [t](#) [i](#) [v](#) [www.sanita2030.it](#)

Fase di valutazione della proposta

DAL RICEVIMENTO DELLA PROPOSTA IN GIUGNO SI SONO SVOLTI INCONTRI CON LA NEOCOSTITUENDA RTI PER CHIARIMENTI SULLA DOCUMENTAZIONE PERVENUTA

In agosto nel rispetto del termine stabilito, è pervenuta ad Agenas la **Proposta definitiva** completa della documentazione richiesta:

- lettera di trasmissione;
- relazione generale;
- progetto tecnico dell'architettura dei Servizi (PTAS);
- caratteristiche del servizio e della gestione (Gestionale);
- schema di Convenzione;
- matrice dei rischi;
- piano economico-finanziario (PEF) asseverato;
- relazione al PEF;
- autodichiarazioni concernenti i requisiti (dichiarazione congiunta del Proponente e Documento Unico di Gara, di seguito DGUE);
- garanzia provvisoria ex art. 93 d.lgs. n. 50/2016 e impegno alla costituzione della garanzia definitiva.



Fase approvazione della Proposta da mettere a gara

Sulla base della Relazione finale del GdL il RUP ha formulato la Relazione del 13 settembre 2022, con la quale propone all'Amministrazione l'approvazione della Proposta

Con delibera del Direttore Generale n. 398 del 22 settembre 2022, ha dichiarato la fattibilità della Proposta, in quanto **economicamente conveniente e rispondente a pubblica utilità**

FASE DI GARA art. 95 c. 2 D.Lgs. 50/2016

- Delibera di indizione 11 **ottobre** 2022
- Bando di gara 12 **ottobre** 2022 con importo a base d'asta di € 341.575.855,84

Pubblicazione sul sito AGENAS di: Procedura aperta per l'affidamento della concessione per la progettazione, realizzazione e gestione dei servizi abilitanti della Piattaforma Nazionale di Telemedicina – PNRR-Missione 6 componente 1 sub-investimento 1.2.3. “telemedicina” mediante project financing, ai sensi dell’art. 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016 e s.m., con diritto di prelazione da parte del promotore CIG 942368B90 (termine ultimo per la presentazione delle offerte è fissato per il 28 **novembre** 2022 alle ore 12,00).

- Disciplinare di gara
- Disciplinare telematico Timing di Gara concernente le istruzioni operative per accedere alla Piattaforma e regole tecniche per l'utilizzo della stessa

Proposta presentata ai sensi dell'art. 183 c. 15 del Codice dal soggetto qualificato Promotore

Detta proposta che viene posta a base di gara e che costituisce la documentazione per la presentazione delle offerte, è composta dai seguenti documenti:

- Progetto tecnico dell'architettura e dei servizi ("PTAS")
- Caratteristiche del servizio e della gestione ("Gestionale")
- Documento di sintesi - Elementi essenziali del PEF
- Bozza di Convenzione ("Convenzione") e la matrice dei rischi

DALL'AGGIUDICAZIONE ALLA REALIZZAZIONE DELLA PNT

1° marzo 2023 aggiudicazione procedura

RTI - Engineering Ingegneria Informatica SpA in qualità di mandataria e
Almaviva SpA in qualità di mandante)

8 marzo 2023 : firma della convenzione e inizio dei lavori

- Sviluppo
- Installazione
- Configurazione



Entro **30 novembre 2023** collaudo della piattaforma

#sanita2030





DURATA DELLA CONCESSIONE

La Concessione ha una durata complessiva di 10 (dieci) anni dalla stipula della Convenzione

Fase di Start Up, che comprende la progettazione - termina con il Collaudo di Avvio positivo dell'Infrastruttura e la conseguente redazione del Verbale di Avvio, entro il 30 novembre 2023. Tale data costituisce Termine Essenziale, ai sensi dell'art. 1457 cod. civ., fatte salve le eccezioni previste nella Convenzione. Fase di Avvio e Consolidamento, che, comunque, non può estendersi oltre il 30 novembre 2025. La Fase di Avvio e Consolidamento si conclude con la sottoscrizione del Verbale di Chiusura della Fase di Avvio e Consolidamento, salvo diverso accordo tra le Parti;

Fase di Gestione a Regime, che, comunque, si conclude entro il termine di durata della Concessione, possibilità di revoca

MATRICE DEI RISCHI

I rischi sono stati classificati sulla base della loro rilevanza in relazione all'operazione, intesa come il prodotto tra la probabilità del verificarsi dell'evento destabilizzante ed il conseguente impatto economico presunto. Per la valutazione del rischio è stata utilizzata una scala da 1 a 3 con i seguenti significati:

- 1 - **rischio basso**: la probabilità che si verifichi l'evento rischioso è bassa anche se possibile e le clausole contrattuali atte a gestire il rischio sono molto forti.
- 2 - **rischio medio**: la probabilità che si verifichi l'evento rischioso è bassa e le clausole contrattuali atte a gestire il rischio sono forti, ma è possibile che si determini una condizione in cui si manifestano ritardi nella esecuzione delle opere e costi aggiuntivi limitati.
- 3 - **rischio alto**: la probabilità che si verifichi l'evento rischioso è bassa e le clausole contrattuali atte a gestire il rischio lasciano, comunque, la possibilità che si determinino ritardi nella esecuzione, nonché maggiori esborsi. È stato indicato (X) il soggetto che, in base alla Convenzione, si assume la responsabilità



ALCUNE TIPOLOGIE DI RISCHIO

Qualità della Progettazione di Dettaglio

Rischio connesso alla necessità di interventi di modifica della Progettazione di Dettaglio, derivanti da errori, od omissioni, oppure per necessità di adeguamento alle Progettualità Nazionali, tali da incidere, significativamente, su tempi e costi di realizzazione dell'Infrastruttura

Sospensioni della Fase di Start Up

Rischio di una minore redditività della Concessione a causa della ritardata conclusione della Fase di Start Up e conseguente ritardo nell'erogazione del Contributo e nell'avvio dell'erogazione del Canone

Disponibilità e appropriatezza delle tecnologie da acquistare/sviluppare e installare nell'ambito dell'Investimento nella Fase di Start Up

Rischio che le tecnologie non siano consegnate, o installate, nei tempi e con le caratteristiche previste nella Progettazione di Dettaglio; costi per riapprovvigionamento ed adeguamento delle tecnologie; penali applicate dal Concedente, inclusa la risoluzione per mancato rispetto del Termine Essenziale e possibili ritardi nell'avvio della Fase di Avvio e Consolidamento e della Fase di Gestione



VALORE DELLA CONCESSIONE

E' pari a **€ 234.992.510,00** oltre I.V.A. ove dovuta, quale risultante dall'Offerta Aggiudicata, comprensivo di tutti i ricavi stimati nel PEF Contrattuale

Il Concedente si impegna a corrispondere al Concessionario un Contributo pari a € 42.378.550,00, al netto dell'IVA se dovuta, corrispondente al 46,55 % del costo dell'Investimento totale, comprensivo di eventuali oneri finanziari, indicato nel PEF Contrattuale, che sarà erogato al Collaudo di Avvio con esito positivo dell'Infrastruttura.

EQUILIBRIO ECONOMICO

La disciplina della Concessione si fonda sul rispetto dell'Equilibrio, cristallizzato nel PEF Contrattuale, sulla base dei presupposti e delle condizioni previsti nello stesso, nonché in ossequio all'allocazione dei rischi, riportata nella Matrice dei Rischi.

Le Parti prendono atto che l'Equilibrio degli Investimenti e della connessa gestione della Concessione è rappresentato dagli Indicatori di Equilibrio, quali risultanti dal PEF Contrattuale.

Costituiscono presupposti e condizioni di base determinanti l'Equilibrio economico-finanziario della Concessione:

- l'importo dell'Investimento, come quantificato nel PEF Contrattuale e nella Progettazione Esecutiva, pari a complessivi € 91.040.500,00
- l'importo e le modalità di corresponsione del Contributo a fronte dell'Investimento;
- la durata della Concessione, fatta salva la possibilità di risoluzione anticipata nell'anno 2026
- gli altri elementi indicati nel PEF Contrattuale.



CONCLUSIONI/1

PPP strumento fondamentale per l'attuazione del PNRR, rappresenta l'occasione di attrazione non solo di risorse, ma anche di competenze che vadano a migliorare ed efficientare l'azione della pubblica amministrazione

I contratti di PPP rispondono alla normativa sull'uso di fondi PNRR, oltreché ad un uso efficiente, efficace e rapido delle risorse, costituendo così "una valida alternativa all'appalto, soprattutto per opere che abbiano un'elevata componente gestionale o tecnica/tecnologica

conclusioni/2

LA PIATTAFORMA NAZIONALE DI TELEMEDICINA

Un valido esempio di PPP applicato al PNRR, **unico al momento** in ambito della Missione 6 Salute, adeguato, fra l'altro, a garantire l'uso dei Fondi messi a disposizione, è l'aggiudicazione, effettuata da AGENAS, in concessione di "Progettazione, realizzazione e gestione dei Servizi abilitanti della Piattaforma nazionale di Telemedicina PNRR – Missione 6 Componente 1 sub-investimento 1.2.3 Telemedicina", analizzata nei capitoli precedenti, **affidata nell'arco di pochi mesi.**

conclusioni/3

Lo strumento del PPP

- bilanciare il fabbisogno di investimenti nel settore,
- garantisce stabilità e sostenibilità del bilancio pubblico, grazie alla cooperazione con il settore privato,
- consente di rispettare le tempistiche imposte dal PNRR,
- *poco utilizzato e sebbene il percorso da fare non sia affatto semplice, è sicuramente possibile, come sopra dimostrato “caso AGENAS”, se il fine è quello di una vera “cultura del risultato”, così come imposta dal PNRR*



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Delitti in materia di violazione del diritto d'autore (Art. 25-novies, D.Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 99/2009]

- Messa a disposizione del pubblico, in un sistema di reti telematiche, mediante connessioni di qualsiasi genere, di un'opera dell'ingegno protetta, o di parte di essa (art. 171, legge n.633/1941 comma 1 lett. a) bis)
- Reati di cui al punto precedente commessi su opere altrui non destinate alla pubblicazione qualora ne risulti offeso l'onore o la reputazione (art. 171, legge n.633/1941 comma 3)
- Abusiva duplicazione, per trarne profitto, di programmi per elaboratore; importazione, distribuzione, vendita o detenzione a scopo commerciale o imprenditoriale o concessione in locazione di programmi contenuti in supporti non contrassegnati dalla SIAE; predisposizione di mezzi per rimuovere o eludere i dispositivi di protezione di programmi per elaboratori (art. 171-bis legge n.633/1941 comma 1)
- Riproduzione, trasferimento su altro supporto, distribuzione, comunicazione, presentazione o dimostrazione in pubblico, del contenuto di una banca dati; estrazione o reimpiego della banca dati; distribuzione, vendita o concessione in locazione di banche di dati (art. 171-bis legge n.633/1941 comma 2)
- Abusiva duplicazione, riproduzione, trasmissione o diffusione in pubblico con qualsiasi procedimento, in tutto o in parte, di opere dell'ingegno destinate al circuito televisivo, cinematografico, della vendita o del noleggio di dischi, nastri o supporti analoghi o ogni altro supporto contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive assimilate o sequenze di immagini in movimento; opere letterarie, drammatiche, scientifiche o didattiche, musicali o drammatico musicali, multimediali, anche se inserite in opere collettive o composite o banche dati; riproduzione, duplicazione, trasmissione o diffusione abusiva, vendita o commercio, cessione a qualsiasi titolo o importazione abusiva di oltre cinquanta copie o esemplari di opere tutelate dal diritto d'autore e da diritti connessi; immissione in un sistema di reti telematiche, mediante connessioni di qualsiasi genere, di un'opera dell'ingegno protetta dal diritto d'autore, o parte di essa (art. 171-ter legge n.633/1941)
- Mancata comunicazione alla SIAE dei dati di identificazione dei supporti non soggetti al contrassegno o falsa dichiarazione (art. 171-septies legge n.633/1941)
- Fraudolenta produzione, vendita, importazione, promozione, installazione, modifica, utilizzo per uso pubblico e privato di apparati o parti di apparati atti alla decodificazione di trasmissioni audiovisive ad accesso condizionato effettuate via etere, via satellite, via cavo, in forma sia analogica sia digitale (art. 171-octies legge n.633/1941).

[Torna all'inizio](#)