

Responsabilità degli esercenti le professioni sanitarie nelle strutture pubbliche e private

Proposta di modifica della Legge 24/2017 (Gelli-Bianco) e lavori del tavolo tecnico nell'ambito delle
Commissioni II e XII riunite

La Legge Gelli-Bianco vigente: disposizioni principali

Penale: nuovo art. 590sexies c.p.: esclusione della punibilità per l'esercente la professione sanitaria per omicidio colposo o lesioni personali colpose



Se: 1) evento causato da imperizia;
 2) rispetto delle raccomandazioni di cui alle Linee-guida (o, in mancanza, delle buone pratiche clinico assistenziali);
 3) le Linee-guida o le buone pratiche siano adeguate

al caso concreto

Civile:
 Bipartizione responsabilità

Struttura sanitaria:

Responsabilità Contrattuale ex artt. 1218 e 1228 c.c. - anche se i sanitari non sono dipendenti e anche se scelti dal paziente.
 Prescrizione 10 anni, onere della prova più gravoso per la struttura

Esercente la professione sanitaria:

Responsabilità extracontrattuale ex art. 2043 c.c., salvo che abbia agito nell'adempimento di obbligazione contrattuale assunta con il paziente.
 Prescrizione 5 anni.
 Prova del danno, del nesso causale, dell'illiceità e dell'elemento soggettivo in capo al danneggiato

Procedura civile :

Condizione di procedibilità:

Previo esperimento accertamento tecnico preventivo ex art. 696bis c.p.c. o, in alternativa, procedura di mediazione ex D.Lgs. 28/2010. Il mancato avveramento della condizione di procedibilità deve essere eccepito o rilevato alla prima udienza.

Se non avverata: il Giudice rimette in termini le parti concedendo un termine di 15 giorni per avviare la procedura non preliminarmente esperita.

Proposta di legge n. 1321: Modifiche alla legge 8 marzo 2017, n. 24, al codice di procedura civile e alle disposizioni per la sua attuazione nonché alle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale, in materia di responsabilità sanitaria

- Presentata: il 30 ottobre 2018
- Assegnata alle Commissioni riunite II Giustizia e XII Affari sociali, in sede Referente, in data 8 aprile 2019
- Esame in Commissione: iniziato nella seduta del 12 maggio 2022 e conclusosi nella seconda seduta del 13 luglio 2022
- La proposta si compone di n. 4 articoli.
- Stato attuale: concluso l'esame da parte della Commissione. In stato di relazione
- Emendamenti presentati e approvati in relazione a tutti e 4 gli articoli della proposta.

Principali novità

Proposte di modifica alla Legge Gelli-Bianco: Responsabilità civile

- 1) Sostituzione integrale dell'art. 7: sia la struttura sanitaria che l'esercente la professione sanitaria rispondono, nei confronti del paziente, per **responsabilità contrattuale** ex artt. 1218, 1223 e 1228 c.c.
- 2) Le strutture sanitarie sono responsabili anche per i danni cagionati da un'inadeguata organizzazione e/o da carenza o inefficienza di dotazioni o attrezzature.
- 3) Sostituzione integrale art. 8: viene **abrogata la possibilità che il Giudice possa assegnare alle parti un termine di 15 giorni per procedere al mancato previo esperimento di CTP ex art. 696bis cpc o di mediazione ex D.Lgs. 28/2010**. Se tempestivamente eccepita o rilevata dal Giudice, il mancato previo esperimento di tali procedura comporta l'automatica dichiarazione di improcedibilità della domanda.
- 4) **Nuovi termini per la conclusione dei procedimenti «preliminari»**: 10 mesi per la consulenza tecnica preventiva ex art. 696bis cpc e 3 mesi per la procedura di mediazione: decorsi tali termini, la domanda diviene procedibile.
- 5) In caso di mancata partecipazione al procedimento di accertamento tecnico preventivo, con il provvedimento che definisce il giudizio, il Giudice **condanna** la parte che non ha partecipato **al pagamento delle spese di consulenza, indipendentemente dall'esito del giudizio**.

Ambito penale

Difficoltà applicative dell'art. 590sexies c.p.: esclusione di punibilità solo per imperizia? E in caso di imprudenza e negligenza? Esclusione di punibilità solo per colpa lieve o anche per colpa grave? Ambito di applicazione temporale della norma? Contrasto in seno alla stessa Cassazione.

Interviene la **sentenza Mariotti** (Cass. SS.UU. n. 8770 del 22.02.2018):

- a) Importanza delle Linee-Guida, sia quale guida autorevole per il sanitario nel suo operato, sia quali indici di parametrizzazione dell'attività sanitaria al fine di una migliore delineazione delle fattispecie colpose in ambito penale.
- b) Interpretazione costituzionalmente orientata dell'art. 590sexies cp: la causa di non punibilità opera se 1) il sanitario ha correttamente individuato le linee guida adeguate al caso concreto, 2) il danno è stato cagionato per imperizia e quindi per errore nell'applicazione delle raccomandazioni previste dalle linee guida, 3) purché il livello della colpa sia lieve e 4) purché la fattispecie affrontata sia caratterizzata da speciale difficoltà.
- c) L'abrogato art. 3 del Decreto Balduzzi (d.l. n. 158/2012) è norma più favorevole rispetto all'art. 590-sexies cp: legge più favorevole ex art. 2 c.p.

Proposte di modifica del Codice Penale: abrogazione dell'art. 590sexies c.p. e ritorno alla situazione ex ante

Abrogazione dell'ipotesi di esclusione della punibilità di cui al 2° comma dell'art. 590sexies e riconduzione della responsabilità penale del sanitario nell'ambito delle fattispecie generali di omicidio colposo (art. 589 cp) e di lesioni personali colpose (art. 590 cp).

Delitti in materia di violazione del diritto d'autore (Art. 25-novies, D.Lgs. n. 231/2001) [articolo aggiunto dalla L. n. 99/2009]

- Messa a disposizione del pubblico, in un sistema di reti telematiche, mediante connessioni di qualsiasi genere, di un'opera dell'ingegno protetta, o di parte di essa (art. 171, legge n.633/1941 comma 1 lett. a) bis)
- Reati di cui al punto precedente commessi su opere altrui non destinate alla pubblicazione qualora ne risulti offeso l'onore o la reputazione (art. 171, legge n.633/1941 comma 3)
- Abusiva duplicazione, per trarne profitto, di programmi per elaboratore; importazione, distribuzione, vendita o detenzione a scopo commerciale o imprenditoriale o concessione in locazione di programmi contenuti in supporti non contrassegnati dalla SIAE; predisposizione di mezzi per rimuovere o eludere i dispositivi di protezione di programmi per elaboratori (art. 171-bis legge n.633/1941 comma 1)
- Riproduzione, trasferimento su altro supporto, distribuzione, comunicazione, presentazione o dimostrazione in pubblico, del contenuto di una banca dati; estrazione o reimpiego della banca dati; distribuzione, vendita o concessione in locazione di banche di dati (art. 171-bis legge n.633/1941 comma 2)
- Abusiva duplicazione, riproduzione, trasmissione o diffusione in pubblico con qualsiasi procedimento, in tutto o in parte, di opere dell'ingegno destinate al circuito televisivo, cinematografico, della vendita o del noleggio di dischi, nastri o supporti analoghi o ogni altro supporto contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive assimilate o sequenze di immagini in movimento; opere letterarie, drammatiche, scientifiche o didattiche, musicali o drammatico musicali, multimediali, anche se inserite in opere collettive o composite o banche dati; riproduzione, duplicazione, trasmissione o diffusione abusiva, vendita o commercio, cessione a qualsiasi titolo o importazione abusiva di oltre cinquanta copie o esemplari di opere tutelate dal diritto d'autore e da diritti connessi; immissione in un sistema di reti telematiche, mediante connessioni di qualsiasi genere, di un'opera dell'ingegno protetta dal diritto d'autore, o parte di essa (art. 171-ter legge n.633/1941)
- Mancata comunicazione alla SIAE dei dati di identificazione dei supporti non soggetti al contrassegno o falsa dichiarazione (art. 171-septies legge n.633/1941)
- Fraudolenta produzione, vendita, importazione, promozione, installazione, modifica, utilizzo per uso pubblico e privato di apparati o parti di apparati atti alla decodificazione di trasmissioni audiovisive ad accesso condizionato effettuate via etere, via satellite, via cavo, in forma sia analogica sia digitale (art. 171-octies legge n.633/1941).

[Torna all'inizio](#)